COMUNE DI MALO
PROVINCIA DI VICENZA

DETERMINAZIONE N. 804
Data di registrazione 29/10/2021

Oggetto: DETERMINA A CONTRATTARE E APPROVAZIONE NUOVO PROGETTO PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA DOMICILIARE, PERIODO 01.01.2022 – 31.12.2024.

SERVIZI AL CITTADINO
IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Visto il D.Lgs n. 118 del 23.06.2011 e successive integrazioni e modificazioni riguardante le disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42;

Richiamata la deliberazione n. 67 in data 29.12.2020, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale il Consiglio Comunale ha approvato il Bilancio di previsione 2021-2023 ed i relativi allegati;

Richiamata la deliberazione di Giunta Comunale n. 1 del 07.01.2021, dichiarata immediatamente eseguibile, con cui è stato approvato il PEG (Piano Esecutivo di Gestione) per gli anni 2021-2023;

Visto il decreto sindacale n. 04 in data 04.10.2021 con il quale è stato conferito alla sottoscritta l'incarico di posizione organizzativa fino al 31.12.2021;

Richiamata la legge 8 novembre 2000, n.328 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali" che all'art. 21 dispone "La Repubblica assicura alle persone e alle famiglie un sistema integrato di interventi e servizi sociali, promuove interventi per garantire la qualità della vita, pari opportunità, non discriminazione e diritti di cittadinanza, previene, elimina o riduce le condizioni di disabilità, di bisogno e di disagio individuale e familiare, derivanti da inadeguatezza di reddito, difficoltà sociali e condizioni di non autonomia, in coerenza con gli articoli 2, 3 e 38 della Costituzione";

Atteso che nel "sistema integrato di interventi e servizi sociali", ferme restando le competenze del Servizio sanitario nazionale in materia di prevenzione, cura e riabilitazione, nonché le disposizioni in materia di integrazione socio-sanitaria di cui al decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502, e successive modificazioni, l'assistenza domiciliare è individuata tra gli interventi che costituiscono il livello essenziale delle prestazioni sociali erogabili sotto forma di beni e servizi secondo le caratteristiche ed i requisiti fissati dalla pianificazione nazionale, regionale e zonale;

Dato atto che il Comune di Malo da anni gestisce il servizio di assistenza domiciliare a favore di anziani, disabili ed eventualmente minori, in situazioni di disagio o in condizioni di non autosufficienza, in parte con personale dipendente e in parte con esternalizzazione a cooperative sociali di tipo A), di cui alla L. 381/1991;

Preso atto che il prossimo al 31.12.2021 scade l'appalto relativo al servizio di assistenza domiciliare in essere e pertanto risulta necessario avviare la procedura per l'affidamento parziale del servizio per il periodo 1/1/2022 - 31/12/2024, al fine di garantire il regolare funzionamento dello stesso;

Che
- che con determina della Responsabile dei Servizi al Cittadino n. 731 del 12/10/2021 è stato approvato il progetto relativo al "*Servizio di assistenza domiciliare, periodo 01.01.2022 – 31.12.2024"* ed indetta, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera b), del D.L. 76/2020, come convertito dalla Legge n. 120 del 11 settembre 2020 ora modificato dall' art. 51, comma 1, lettera a), sub. 2.1), Legge 108 del 29 luglio 2021, la procedura negoziata senza pubblicazione di bando, di cui all'art. 63, del D.Lgs 50/2016, secondo quanto previsto dall'art. 1, co. 2, lett. b) del D.L. 76/2020, come convertito dalla Legge n. 120 dell'11 settembre 2020 e ora modificato dall' art. 51, comma 1, lettera a), sub. 2.1), della Legge 108 del 29 luglio 2021, per l'affidamento di detto servizio a cooperative sociali di tipo A), di cui alla L. 381/1991, da espletarsi sulla piattaforma Mepa;
- che con la medesima determinazione la base di gara, veniva fissata in € 198.750,00, di cui € 197.750,00 soggetti a ribasso (€ 17,50/ora X n.11.300 ore) ed € 1.000,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso;
- che in data 12/10/2021 è stato pubblicato all'Albo Pretorio e sul sito internet istituzionale www.comune.malo.vi.it, l'avviso di indagine di mercato prot. 24055/2021 al fine di individuare gli operatori economici da invitare alla procedura negoziata per l'affidamento del servizio;
- che con determina Responsabile dei Servizi al Cittadino n. 800 del 28/10/2021 l'indagine di mercato, ns. prot. 24055 del 12/10/2021, per l'affidamento del servizio, è stata dichiarata *deserta,* dando atto che la procedura negoziata per l'affidamento del servizio "*Servizio di assistenza domiciliare, periodo 01.01.2022 – 31.12.2024",* indetta con determina a contrattare n. 731 del 12.10.2021 non avrà seguito;

Visto il nuovo progetto relativo al *"Servizio di assistenza domiciliare periodo 01.01.2022 – 31.12.2024"*, redatto dalla Responsabile dei Servizi al Cittadino, dott.ssa Monica Filippi, di importo complessivo pari ad € 226.637,00, che riconsidera gli importi a base di gara:

IMPORTO SERVIZIO per anni 3 (tre)	**Euro**
Base d'appalto	€ 210.600,00
Oneri della sicurezza	€ 1.000,00
TOTALE BASE D'APPALTO	**€ 211.600,00**
IVA 5%	€ 10.580,00
IMPORTO Art. 113 – D.Lgs.50/2016	€ 4.232,00
IMPORTO CONTRIBUTO ANAC	€ 225,00
TOTALE PROGETTO	**€ 226.637,00**

composto dai seguenti elaborati, conservati agli atti:
- *relazione illustrativa e quadro economico di spesa;*
- *capitolato descrittivo e prestazionale;*
- *schema convenzione;*

Rilevato che il nuovo importo del servizio da appaltare, per una durata di anni 3 (tre), calcolato su un monte ore presunto di 10.800 ore, è stato stimato in complessivi € 211.600,00:
- € 210.600,00 soggetti a ribasso (€ 19,50/ora X n. 10.800 ore);
- € 1.000,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso;

Riconosciuta la rispondenza del nuovo progetto alle finalità che l'amministrazione intende perseguire e ritenuto pertanto di approvare lo stesso;

Dato atto:
- che nel quadro economico di progetto è stato previsto l'incentivo per le funzioni tecniche, ai sensi dell'articolo 113 del D.Lgs 50/2016, con finalità contabile e di accantonamento per gli adempimenti connessi alla costituzione del fondo ivi previsto;

- che si rimanda, per la percentuale effettiva applicabile al progetto in discorso e per le modalità, per i criteri di ripartizione e per le finalità indicate dall'articolo 113 del D.Lgs 50/2016, al regolamento dall'Amministrazione Comunale;

Visti:
- l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016 il quale stabilisce che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- l'art. 192 del D.Lgs. 267/2000, che prescrive l'adozione preventiva di determinazione a contrarre, indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle amministrazioni dello Stato e le ragioni che ne stanno alla base;

Considerato:
- che l'importo del servizio da acquisire, per la durata di anni 3 (tre), calcolato su un monte ore presunto di 10.800 ore, è stato stimato dal Rup in € 211.600,00 di cui € 210.600,00 soggetti a ribasso (€ 19,50/ora X n. 10.800 ore) ed € 1.000,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso;
- che la descrizione dettagliata del servizio da acquisire e degli elementi essenziali del contratto è contenuta nel capitolato descrittivo e prestazionale del progetto sopra richiamato;
- che la Stazione Appaltante può procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione del servizio in argomento, secondo quanto previsto dall'art. 37, comma 1 del D.Lgs. 50/2016, in materia di aggregazioni e centralizzazione delle committenze;
- che il servizio in argomento non è offerto da Convenzioni Consip;

Ritenuto
- di procedere all'acquisizione del servizio con una nuova procedura negoziata senza pubblicazione di bando, di cui all'art. 63, del D.Lgs 50/2016, secondo quanto previsto dall'art. 1, co. 2, lett. b) del D.L. 76/2020, come convertito dalla Legge n. 120 dell'11 settembre 2020 e ora modificato dall' art. 51, comma 1, lettera a), sub. 2.1), della Legge 108 del 29 luglio 2021, riservata alle Cooperative Sociali di tipo A), di cui alla L. 381/1991;
- di utilizzare per l'espletamento della procedura di negoziata il mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA), accessibile all'indirizzo www.acquistinretepa.it;
- di individuare le Coopertive Sociali di tipo A) da invitare alla procedura negoziata con indagine di mercato, provvedendo alla pubblicazione sul profilo committente di un apposito avviso di manifestazione di interesse, per un periodo di almeno 15 giorni;
- di invitare alla procedura negoziata tutte le cooperative in possesso dei requisiti prescritti dall'avviso di indagine di mercato, che si saranno candidati per l'affidamento;
- di individuare la migliore offerta, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma 3, del D.Lgs. 50/2016, secondo i criteri di valutazione, individuati dal RUP, nel rispetto delle indicazioni di cui all'art. 95 comma 6 del DLgs. 50/2016, per meglio garantire le esigenze dell'amministrazione in relazione alla specificità del servizio/fornitura:

Criterio valutazione offerta	Peso
Ribasso d'asta;	**30%**
Organizzazione del servizio.	**30%**
Sistema incentivante e contenimento del turn over.	**10%**
Formazione del personale.	**10%**
Servizi innovativi.	**15%**
Possesso certificazione di qualità.	**5%**

- di procedere all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida, sempre che sia ritenuta congrua e conveniente per l'ente;
- di non richiedere, ex art. 1, comma 4, del D.L. 76 del 16/7/2020, come convertito dalla Legge n. 120 del 11 settembre 2020, la cauzione provvisoria alle ditte invitate alla procedura negoziata, in quanto non ricorrono particolari esigenze che ne giustifichino la richiesta;
- di rendere noti i risultati della procedura di affidamento e l'elenco delle cooperative sociali invitate mediante avviso pubblicato sul sito della stazione appaltante, nella sezione amministrazione

trasparente, secondo quanto disciplinato dagli artt. 29 e art. 1, comma 3, del D.L. 76 del 16/7/2020 ultimo periodo, come convertito dalla Legge n. 120 del 11 settembre 2020;
- di incaricare il Servizio Segreteria Generale/Ufficio Gare ad espletare la procedura di affidamento del servizio (indagine di mercato e Rdo Mepa);

Precisato
- ai sensi dell'art. 51 del D.Lgs. 18/04/2016, n. 50, che il presente appalto non è stato suddiviso in lotti poiché la suddivisione potrebbe essere di ostacolo ad una esecuzione dell'appalto conforme a quanto previsto in capitolato;
- che la descrizione dettagliata del servizio da acquisire e delle modalità di svolgimento dello stesso sono contenute nel capitolato descrittivo e prestazionale approvato con il presente atto e conservato in atti;
- che il corrispettivo di aggiudicazione è da convenirsi "a misura";
- che il contratto relativo al servizio in argomento sarà stipulato, in modalità elettronica, mediante scrittura privata caricata nel portale MEPA;

Ritenuto di approvare l'avviso pubblico per l'individuazione delle ditte da invitare alla procedura negoziata e relativa modulistica;

Di dare atto che lo schema di lettera d'invito sarà approvato con successivo provvedimento;

Preso atto che il costo del servizio sarà finanziato con fondi propri di bilancio e la spesa troverà copertura al capitolo n. 1441/02 del bilancio del Comune di Malo, e i relativi impegni di spesa verranno assunti con il provvedimento di aggiudicazione definitiva;

Di dare atto che la spesa di € 225,00 per il contributo da versare all'Autorità per la Vigilanza dei Lavori Pubblici, in attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della Legge 23 dicembre 2005, n. 266, e successiva Deliberazione della predetta Autorità n. 1121 in data 29/12/2020, sarà impegnata con successivo provvedimento;

Ritenuto di determinare in merito;

Verificato, ai sensi dell'art. 9, comma 1, lett. a), numero 2 del D.L. 78/2009, convertito con L. 102/2009, il preventivo accertamento della compatibilità del programma dei pagamenti conseguente al presente atto con le regole di finanza pubblica e la programmazione dei flussi di cassa;

Visto il D.Lgs 50/2016;
Visto il D.L. 16 luglio 2020 n.76;
Vista la Legge n. 120 dell'11 settembre 2020;
Visto il D.Lgs 77/2021, convertito in Legge 108/2021;
Visto il D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000;
Visto lo Statuto Comunale ed il Regolamento per l'ordinamento degli uffici e dei servizi;

D E T E R M I N A

1) le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

2) di approvare il progetto relativo al *"Servizio di assistenza domiciliare periodo 01.01.2022 – 31.12.2024"*, redatto dalla Responsabile dei Servizi al Cittadino, dott.ssa Monica Filippi, di importo complessivo pari ad € 226.637,00:

IMPORTO SERVIZIO per anni 3 (tre)	**Euro**
Base d'appalto	€ 210.600,00
Oneri della sicurezza	€ 1.000,00
TOTALE BASE D'APPALTO	**€ 211.600,00**
IVA 5%	€ 10.580,00

IMPORTO Art. 113 – D.Lgs.50/2016	€ 4.232,00
IMPORTO CONTRIBUTO ANAC	€ 225,00
TOTALE PROGETTO	**€ 226.637,00**

composto dai seguenti elaborati, conservati agli atti:

- *relazione illustrativa e quadro economico di spesa;*
- *capitolato descrittivo e prestazionale;*
- *schema convenzione;*

3) di indire, per l'acquisizione del "*Servizio di assistenza domiciliare, periodo 01.01.2022 – 31.12.2024"*, la procedura negoziata senza pubblicazione di bando, di cui all'art. 63, del D.Lgs 50/2016, secondo quanto previsto dall'art. 1, co. 2, lett. b) del D.L. 76/2020, come convertito dalla Legge n. 120 dell'11 settembre 2020 e ora modificato dall' art. 51, comma 1, lettera a), sub. 2.1), della Legge 108 del 29 luglio 2021, riservata alle Cooperative Sociali di tipo A), di cui alla L. 381/1991, che sarà espletata in modalità telematica, con richiesta di offerta (RDO) nel mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA), accessibile all'indirizzo www.acquistinretepa.it;

4) di fissare l'importo a base di gara, per la durata di anni 3 (tre), in € 211.600,00, di cui € 210.600,00 soggetti a ribasso (€ 19,50/ora X n. 10.800 ore) ed € 1.000,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso;

5) di individuare le Coopertive Sociali di tipo A) da invitare alla procedura negoziata, con indagine di mercato, provvedendo alla pubblicazione di un apposito avviso di manifestazione di interesse, per un periodo di almeno 15 giorni, sul profilo committente del Comune di Malo;

6) di dare atto che saranno invitati alla procedura negoziata tutte le cooperative sociali di tipo A), in possesso dei requisiti previsti dall'avviso di indagine di mercato, che si saranno candidate per l'affidamento;

7) di individuare la migliore offerta, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma 3, del D.Lgs 50/2016, secondo i criteri di valutazione dell'offerta, individuati dal RUP, nel rispetto delle indicazioni di cui al comma 6 del medesimo articolo, per meglio garantire le esigenze dell'amministrazione in relazione alla specificità del servizio:

Criterio valutazione offerta	Peso
Ribasso d'asta;	**30%**
Organizzazione del servizio.	**30%**
Sistema incentivante e contenimento del turn over.	**10%**
Formazione del personale.	**10%**
Servizi innovativi.	**15%**
Possesso certificazione di qualità.	**5%**

8) di dare atto che:
- ai sensi dell'art. 51 del D.Lgs. 18/04/2016, n. 50, che il presente appalto non è suddiviso in lotti;
- che la descrizione dettagliata del servizio da acquisire e delle modalità di svolgimento dello stesso sono contenute nel capitolato descrittivo e prestazionale, approvato con il presente provvedimento e conservato in atti;
- che il corrispettivo di aggiudicazione è da convenirsi in parte "a misura";
- si procederà all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida, sempre che sia ritenuta congrua e conveniente per l'ente;
- non sarà richiesta la cauzione provvisoria alle ditte invitate alla procedura negoziata, in quanto non ricorrono particolari esigenze che ne giustifichino la richiesta, secondo quanto previsto dall'art. 1, comma 4, del D.L. 76 del 16/7/2020, come convertito dalla Legge n. 120 del 11 settembre 2020;
- che il contratto relativo al servizio in argomento sarà stipulato, in modalità elettronica, mediante scrittura privata caricata sul portale MEPA, ai sensi dell'art. 32 comma 14 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm. e ii.;
- responsabile unico del procedimento è la dott.ssa Monica Filippi, Responsabile dei Servizi al Cittadino del Comune di Malo;

9) di incaricare il Servizio Segreteria Generale/Ufficio Gare ad espletare la procedura di affidamento (indagine di mercato e Rdo Mepa);

10) di approvare i seguenti documenti relativi alla nuova procedura di affidamento, conservati in atti:
- avviso pubblico per individuazione ditte da invitare alla procedura negoziata e relativa modulistica;

11) di dare atto che lo schema di lettera d'invito e la relativa modulistica sarà approvato con successivo provvedimento;

12) di dare atto che la spesa relativa al servizio da appaltare trova copertura al capitolo n. 1441/02 del bilancio del Comune di Malo e i relativi impegni di spesa verranno assunti con il provvedimento di aggiudicazione definitiva;

13) di dare atto che la spesa di € 225,00 per il contributo da versare all'Autorità per la Vigilanza dei Lavori Pubblici, in attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della Legge 23 dicembre 2005, n. 266, e successiva Deliberazione della predetta Autorità n. 1121 in data 29/12/2020, verrà impegnata con successivo provvedimento;

14) CIG: 8934704EF9 - CUI S00249370248202200003.

******

Si esprime parere favorevole di regolarità tecnica ai sensi dell'art.147 bis del D.L.GS n. 267/2000.

Malo, 29/10/2021

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
Monica Rita Filippi

(Documento firmato digitalmente)