



## RELAZIONE DI INIZIO MANDATO

(articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149)

### Premessa

La presente relazione viene redatta ai sensi dell'articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, recante: "Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17 e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42" così recita :

- 1. Al fine di garantire il coordinamento della finanza pubblica, il rispetto dell'unita' economica e giuridica della Repubblica e il principio di trasparenza delle decisioni di entrata e di spesa, le province e i comuni sono tenuti a redigere una relazione di inizio mandato, volta a verificare la situazione finanziaria e patrimoniale e la misura dell'indebitamento dei medesimi enti.*
- 2. La relazione di inizio mandato, predisposta dal responsabile del servizio finanziario o dal segretario generale, e' sottoscritta dal presidente della provincia o dal sindaco entro il novantesimo giorno dall'inizio del mandato. Sulla base delle risultanze della relazione medesima, il presidente della provincia o il sindaco in carica, ove ne sussistano i presupposti, possono ricorrere alle procedure di riequilibrio finanziario vigenti".*

I dati contenuti nella presente relazione sono principalmente riferiti al conto consuntivo 2014, approvato con delibera consiliare n. 28 del 14/05/2015 e al bilancio di previsione 2015-2017, approvato con delibera consiliare n. 11 del 9/03/2015.

Sono evidenziati i dati contabili dimostrativi della situazione finanziaria e patrimoniale dell'Ente, nonché i dati inerenti la misura dell'indebitamento e l'obiettivo imposto e programmato ai fini del patto di stabilità interno, secondo il contenuto richiesto dalla norma di cui all'art 4-bis del D.Lgs. n. 149/2011.

Il precedente Sindaco, Antonio Antoniazzi, risulta aver sottoscritto la relazione di fine mandato, ai sensi dell'art. 4 del D.Lgs. n. 149/2011, regolarmente pubblicata nel sito istituzionale del Comune e trasmessa alla sezione regionale di controllo della Corte dei Conti.

### PARTE I - DATI GENERALI

#### 1.1 Popolazione residente al 31-12-2014: n. 15.021

#### 1.2 Organi politici:

Il Sindaco dr.ssa Paola Lain è stato eletto il 1giugno 2015.

La Giunta del Comune di Malo, composta da 5 assessori oltre che dal Sindaco, è stata nominata con decreto sindacale n. 5 del 08.06.2015,

**GIUNTA:**

Dalla Riva Claudio - vice Sindaco  
Marsetti Moreno  
Salata Irene  
Danieli Roberto  
Sette Roberto

Il Consiglio del Comune di Malo è composto da n. 16 Consiglieri, oltre al Sindaco.  
Con delibera di Consiglio n. 34 del 16/06/2015 è stato eletto il presidente del Consiglio.

**CONSIGLIO COMUNALE:**

Presidente: Piazza Nelvio

**Consiglieri:**

Marsetti Moreno, Piazza Nelvio, Danieli Roberto, Spillare Federico, Sette Roberto, Berlato Silvia, Dalla Riva Claudio, Salata Irene, Cogo Maurizio, Sbalchiero Serenella, Urbani Fabio, Biotto Eva, De Marchi Ilario, Oreste Barbieri, Stefania Gonzo Elisa, Sampaolesi Aldo.

**1.3 Condizione giuridica dell'Ente:**

L'ente non è commissariato.

**1.4 Condizione finanziaria dell'Ente:**

Per una corretta lettura dei dati, si evidenzia che dal 1° gennaio 2014 il Comune di Malo è ente sperimentatore della nuova disciplina concernente i sistemi contabili e gli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro enti ed organismi, introdotta dall'articolo 36 del decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi".

Tra le innovazioni più significative, e rilevanti ai fini della comprensione dei dati esposti in questa parte, si rilevano la costituzione e l'utilizzo del fondo pluriennale vincolato (d'ora in avanti FPV).

Il FPV è un saldo finanziario, costituito da risorse già accertate in esercizi precedenti destinate al finanziamento di obbligazioni passive dell'Ente già impegnate, ma esigibili in esercizi successivi a quello in cui è accertata l'entrata.

Il fondo garantisce la copertura di spese imputate agli esercizi successivi a quello nel quale sono assunte e nasce dall'esigenza di applicare il nuovo principio di competenza finanziaria potenziato<sup>1</sup>, rendendo evidente la distanza temporale intercorrente tra l'acquisizione dei finanziamenti e l'effettivo impiego di tali risorse.

---

<sup>1</sup> Il principio di competenza finanziaria potenziato dispone che le obbligazioni attive e passive giuridicamente perfezionate siano registrate nelle scritture contabili nel momento in cui l'obbligazione sorge, ma con l'imputazione all'esercizio nel quale vengono a scadenza.

L'Ente ha chiuso il rendiconto di gestione 2014 con un avanzo di euro 2.208.478,92 .

## PARTE II - SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE

### 2.1 Sintesi dei dati finanziari:

| ENTRATE   | Consuntivo<br>2013 | Consuntivo<br>2014 | Preventivo<br>2015 |
|---|--------------------|--------------------|--------------------|
| Tit. I-II-III<br>ENTRATE CORRENTI                                       | 10.230.498,34      | 10.465.582,32      | 10.250.424,94      |
| TITOLO 4<br>ENTRATE DA<br>ALIENAZIONI E<br>TRASFERIMENTI DI<br>CAPITALE | 1.769.349,49       | 654.151,45         | 656.522,00         |
| TITOLO 5<br>ENTRATE DERIVANTI DA<br>ACCENSIONI DI PRESTITI              |                    |                    |                    |
| TOTALE  | 11.999.847,83      | 11.119.733,77      | 10.906.946,94      |

| SPESE                                   | Consuntivo<br>2013 | Consuntivo<br>2014 | Preventivo<br>2015 |
|---|--------------------|--------------------|--------------------|
| TITOLO I<br>SPESE CORRENTI              | 8.670.291,97       | 9.263.289,92       | 9.787.424,94       |
| TITOLO II<br>SPESE IN CONTO<br>CAPITALE | 1.897.284,27       | 1.490.365,29       | 396.522,00         |
| TITOLO 3<br>RIMBORSO DI PRESTITI        | 707.344,90         | 726.871,53         | 763.000,00         |
| TOTALE                                  | 11.274.921,14      | 11.480.526,74      | 10.946.946,94      |

| PARTITE DI GIRO                                       | Consuntivo<br>2013 | Consuntivo<br>2014 | Preventivo<br>2015 |
|---|--------------------|--------------------|--------------------|
| TITOLO VI<br>ENTRATE DA SERVIZI PER<br>CONTO DI TERZI | 943.626,21         | 876.192,78         | 1.411.800,00       |
| TITOLO IV<br>SPESE PER SERVIZI PER<br>CONTO DI TERZI  | 943.626,21         | 876.192,78         | 1.411.800,00       |

### Gli equilibri del bilancio

*Equilibrio di parte corrente*

---

L'art. 162, comma 6, del TUEL impone che il totale delle entrate correnti (i primi 3 titoli delle entrate, ovvero: tributarie, da trasferimenti correnti ed entrate extratributarie) sia almeno sufficiente a garantire la copertura delle spese correnti (titolo 1) e delle spese di rimborso della quota capitale dei mutui e dei prestiti contratti dall'Ente.

Tale equilibrio è definito "equilibrio di parte corrente".

All'equilibrio di parte corrente possono concorrere entrate diverse dalle entrate correnti (ossia entrate straordinarie) nei soli casi espressamente previsti da specifiche norme di legge.

L'eventuale saldo positivo di parte corrente è destinato al finanziamento delle spese di investimento.

#### *Equilibrio di parte capitale*

Nell'ambito del più ampio principio di pareggio complessivo delle previsioni di bilancio (totale entrate = totale spese), è necessario mantenere l'equilibrio anche tra le entrate di conto capitale (titolo 4 - principalmente costituito da alienazioni, trasferimenti di capitale pubblici e privati, permessi di costruire, titolo 5 - riduzione di attività finanziarie, quali alienazioni di partecipazioni e titolo 6 - accensione di prestiti), l'eventuale applicazione dell'avanzo di amministrazione (ovvero del risultato di amministrazione derivante da esercizi precedenti), da un lato, e le spese per investimenti (titoli 2 e 3 della spesa), dall'altro.

Anche in questo ambito, è necessario considerare l'utilizzo del fondo pluriennale vincolato a finanziamento delle spese già finanziate in esercizi precedenti che, in applicazione del nuovo principio di competenza finanziaria potenziato, sono state impegnate (o reimpegnate) sulla competenza degli esercizi successivi.

#### 2.2 Equilibrio di parte corrente:

|   | Consuntivo<br>2013 | Consuntivo<br>2014 | Preventivo<br>2015 |
|---|--------------------|--------------------|--------------------|
| Totale titoli I+II+III delle entrate                  | 10.230.498,34      | 10.465.582,32      | 10.250.424,94      |
| + Fondo pluriennale vincolato (FPV) di parte corrente | //                 | 560.513,30         | //                 |
| Spese titolo I  | -8.670.291,97      | - 9.263.289,92     | - 9.787.424,00     |
| - FPV di parte corrente                               | //                 | - 393.011,53       | 0                  |
| Rimborso prestiti parte del titolo III                | -707.344,90        | - 726.871,53       | - 763.000,00       |
| <b>SALDO DI PARTE CORRENTE</b>                        | <b>852.861,47</b>  | <b>642.922,64</b>  | <b>-300.000,00</b> |

#### 2.3 Equilibrio di parte capitale:

|                    | Consuntivo<br>2013 | Consuntivo<br>2014 | Preventivo<br>2015 |
|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|
| Entrate titolo IV  | 1.769.349,49       | 654.151,45         | 656.522,00         |
| Entrate titolo V** | //                 | //                 | //                 |

|   |                     |                     |                     |
|---|---------------------|---------------------|---------------------|
| + FPV di parte capitale   | //                  | 1.175.315,73        | 0                   |
| Spese titolo II   | -1.897.284,27       | -1.490.365,29       | - 356.522,00        |
| - FPV di parte capitale   | //                  | - 687.600,29        | /                   |
| Entrate correnti destinate ad investimenti  | 54.914,20           | //                  |                     |
| Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale (eventuale) | 194.877,19          | 528.242,43          |                     |
| <b>SALDO DI PARTE CAPITALE</b>  | <b>+ 121.856,41</b> | <b>+ 179.744,03</b> | <b>+ 300.000,00</b> |

\*\* Esclusa categoria "Anticipazioni di cassa"

N.B.: Il saldo positivo di 300.000 euro di parte corrente è determinato da oneri di urbanizzazione che finanziano la spesa corrente per pari importo e solo per il 2015, ai sensi di legge.

#### 2.4 Gestione di competenza. Quadro riassuntivo (consuntivo 2014):

|                 |                           |               |
|-----------------|---------------------------|---------------|
| Riscossioni     | (+)                       | 12.218.083,66 |
| Pagamenti       | (-)                       | 12.000.947,25 |
| Differenza      | (+)                       | 217.136,41    |
| Residui attivi  | (+)                       | 2.724.499,28  |
| Residui passivi | (-)                       | 1.707.454,93  |
| Differenza      |                           | 1.017.044,35  |
|                 | Avanzo(+) o Disavanzo (-) | -799907,94    |

|                                      | Consuntivo 2012 | Consuntivo 2013 | Consuntivo 2014 |
|--------------------------------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| Risultato di amministrazione di cui: | 273.021,19      | 1.760.770,68    | 2.208.478,92    |
| Vincolato                            | 78.144,00       | 145.318,23      | 89.775,80       |
| Per spese in conto capitale          | 6.072,41        | 268.363,67      | 275.937,89      |
| Per fondo svalutazione crediti       |                 |                 | 1.059,59        |
| Non vincolato                        | 188.804,78      | 1.347.088,78    | 1.841.705,64    |

L'avanzo di amministrazione 2013 è pari ad € 1.760.770,68 di cui per fondi vincolati per € 145.318,23, per spese di investimento per € 268.363,67 e non vincolato per € 1.347.088,78 così come determinato nel Rendiconto 2013 con provvedimento del Consiglio Comunale nr. 26 del 20.05.2014; sulla base di tali importi l'avanzo non applicato al 31.12.2014 ammonta ad € 1.232.528,25.

Si precisa che l'avanzo di amministrazione 2013 è stato poi rideterminato, al 1° gennaio 2014 dopo il riaccertamento straordinario dei residui, in € 1.905.918,74 di cui € 300,00 dal fondo svalutazione crediti, € 145.018,23 da parte vincolata, € 356.364,20 da parte destinata agli investimenti e € 1.404.236,31 da parte disponibile, con delibera di Giunta Comunale nr 50 del 20.05.2015 avente ad oggetto "Riaccertamento straordinario dei residui ai sensi

dell'articolo 14 del DPCM 28 dicembre 2011"; sulla base di tale importo rideterminato l'avanzo non applicato ammonta quindi al 31.12.2014 ad € 1.377.676,31.

### 2.5 Risultati della gestione: fondo di cassa e risultato di amministrazione

|                               | Consuntivo<br>2012 | Consuntivo<br>2013 | Consuntivo<br>2014 |
|-------------------------------|--------------------|--------------------|--------------------|
| Fondo cassa al 31 dicembre    | 2.493.137,60       | 2.054.910,14       | 2.272.046,55       |
| Totale residui attivi finali  | 3.086.025,99       | 4.068.332,46       | 2.724.499,28       |
| Totale residui passivi finali | 5.306.142,40       | 4.362.472,42       | 1.707.454,93       |
| Risultato di amministrazione  | 273.021,19         | 1.760.770,18       | 3.289.090,9        |

La verifica di cassa straordinaria, effettuata in data 01/06/2015 ai sensi dell'art. 224 del D.Lgs. n. 267/2000, evidenzia un fondo di cassa a tale data pari ad € 1.042.348,63.

### 3. Patto di Stabilità interno

Il patto di stabilità interno, introdotto in Italia nel 1999, è finalizzato a responsabilizzare gli Enti locali rispetto al raggiungimento degli obiettivi di finanza pubblica che il Paese ha assunto aderendo al Patto di stabilità e crescita a livello europeo.

Il Decreto legge n. 78/19.06.2015 all'art. 1 recita: "Per ciascuno degli anni 2015-2018 gli obiettivi del patto di stabilità interno dei comuni sono quelli approvati con intesa sancita nella Conferenza Stato-città ed autonomie locali del 19 febbraio 2015 e indicati, con riferimento a ciascun comune, nella tabella 1 allegata al presente decreto. Ciascuno dei predetti obiettivi è ridotto di un importo pari all'accantonamento, stanziato nel bilancio di previsione di ciascun anno di riferimento, al Fondo crediti di dubbia esigibilità".

L'obiettivo del patto dalla succitata tabella 1 risulta per il Comune di Malo pari a € 494.651 per l'anno 2015 e € 531.889 per gli anni 2016-2018 e, l'obiettivo al netto del FCDE (fondo crediti dubbia esigibilità) è di € 467.186,89 per il 2015, € 504.511,22 per il 2016 e € 497.294,82 per il 2017;

Il legislatore ha imposto, quale modalità di determinazione del saldo finanziario da conseguire, la differenza tra entrate finali e spese finali, calcolato in termini di competenza mista, assumendo cioè, per la parte corrente, gli accertamenti e gli impegni e, per la parte in conto capitale, gli incassi e i pagamenti.

Nell'annualità 2014 l'ente ha rispettato gli obiettivi del patto di stabilità interno, pertanto nell'annualità 2015 non è soggetto ad alcuna sanzione.

E' previsto il rispetto degli obiettivi del patto anche nel triennio 2015/2017.

#### 4. Indebitamento

##### 4.1 Evoluzione indebitamento dell'ente:

|  | Consuntivo<br>2013 | Consuntivo<br>2014 | Preventivo<br>2015 |
|--|--------------------|--------------------|--------------------|
| Residuo debito finale                                  | 7.877.300,52       | 7.154.969,49       | 6.391.969,49       |
| Popolazione Residente                                  | 15.002             | 15.021             | 15.021             |
| Rapporto tra residuo debito e<br>popolazione residente | 525,08             | 476,33             | 425,54             |

##### 4.2 Rispetto del limite di indebitamento:

|  | Consuntivo<br>2013 | Consuntivo<br>2014 | Preventivo<br>2015 |
|--|--------------------|--------------------|--------------------|
| Incidenza percentuale degli<br>interessi passivi sulle entrate<br>correnti (art. 204 TUEL) | 2,63%              | 2,40 %             | 3,59 %             |

Nel bilancio di previsione 2015 non è prevista l'assunzione di mutui o nuovo indebitamento.

Il limite di indebitamento è rispettato.

##### 4.3 Anticipazioni di cassa:

L'Ente, ad oggi, NON ha necessità di ricorrere alla anticipazione di cassa.

##### 4.4 Utilizzo strumenti di finanza derivata:

L'Ente NON ha in corso contratti relativi a strumenti derivati.

#### 5. Conto del patrimonio in sintesi.

##### Anno 2014

| Attivo                                    | Importo       | Passivo          | Importo       |
|---|---------------|------------------|---------------|
| Immobilizzazioni<br>immateriali           |               | Patrimonio netto | 40.206.641,43 |
| Immobilizzazioni<br>materiali             | 41.044.640,69 | Fondo rischi     | 1.059,59      |
| Immobilizzazioni<br>finanziarie           | 2.226.455,37  |                  |               |
| Rimanenze                                 |               |                  |               |
| Crediti                                   | 3.252.738,17  |                  |               |
| Attività finanziarie<br>non immobilizzate |               | Conferimenti     |               |
| Disponibilità liquide                     | 2.580.722,20  | Debiti           | 8.909.226,74  |

|                         |               |                          |               |
|-------------------------|---------------|--------------------------|---------------|
|                         |               |                          |               |
| Ratei e Risconti attivi | 20.716,51     | Ratei e risconti passivi | 8.345,18      |
| TOTALE                  | 49.125.272,94 | TOTALE                   | 49.125.272,94 |

## 5.2. Conto economico in sintesi.

| CONTO ECONOMICO 2014               |                |
|------------------------------------|----------------|
| COMPONENTI POSITIVI DELLA GESTIONE | 10.514.129,19  |
| COMPONENTI NEGATIVI DELLA GESTIONE | - 9.964.161,53 |
| DIFFERENZA                         | 549.967,66     |
| PROVENTI E ONERI FINANZIARI        |                |
| proventi finanziari                | 11.892,04      |
| oneri finanziari                   | - 250.423,21   |
| differenza                         | - 238.531,17   |
| PROVENTI E ONERI STRAORDINARI      |                |
| proventi straordinari              | 736.236,23     |
| oneri straordinari                 | - 261.164,92   |
|                                    | 475.071,31     |
| RISULTATO PRIMA DELLE IMPOSTE      | 786.507,80     |
| IMPOSTE                            | - 176.689,96   |
| RISULTATO DELL'ESERCIZIO 2014      | 609.817,84     |

## 5.3 Riconoscimenti debiti fuori bilancio.

NON esistono debiti fuori bilancio ancora da riconoscere come da dichiarazioni agli atti dei responsabili di servizio.

## 6. Spesa per il personale.

|   | Consuntivo<br>2013 | Consuntivo<br>2014 | Preventivo<br>2015 |
|---|--------------------|--------------------|--------------------|
| Importo limite di spesa (art. 1, c.557 e 562 della L. 296/2006)                           | 2.893.013,93       | 2.893.013,93       | 2.893.013,93       |
| Importo spesa di personale calcolata ai sensi dell'art. 1, c. 557 e 562 della L. 296/2006 | 2.862.809,55       | 2.839.251,65       | 2.868.181,01       |
| Rispetto del limite   | SI                 | SI                 | SI                 |
| Incidenza delle spese di personale sulle spese correnti                                   | 33,02 %            | 30,65%             | 29,30 %            |

## PARTE III - Rilievi degli organismi esterni di controllo

### 1. Rilievi della Corte dei Conti.

Attività di controllo: negli anni 2013 e 2014 l'ente NON è stato oggetto di deliberazioni, pareri, relazioni, sentenze in relazione a rilievi effettuati per gravi irregolarità contabili in seguito ai controlli di cui ai commi 166-168 dell'art. 1 della Legge 266/2005.

Attività giurisdizionale: l'ente negli anni 2013 e 2014 NON è stato oggetto di sentenze.

### 2. Rilievi dell'Organo di revisione:

Nel corso degli anni 2013 e 2014 l'ente NON è stato oggetto di rilievi relativi a gravi irregolarità contabili.

### Parte IV - Società partecipate.

Relativamente alle società che risultano controllate, collegate e partecipate alla data di inizio mandato, si indica la ragione sociale, nonché la quota di partecipazione e il risultato di esercizio al 31/12/2013.

### PARTECIPAZIONI SOCIETARIE AI SENSI DEL DL 98/2011 ART.8

gen-15

| Denominazione Sociale       | capitale sociale % | quota partecipazione | utile perdita 2013 |
|-----------------------------|--------------------|----------------------|--------------------|
| Alto Vicentino Ambiente Srl | 3.526.199,00       | 6,49                 | Utile              |
| Alto Vicentino Servizi Spa  | 2.167.227,00       | 5,19                 | Utile              |
| Pasubio Group Spa           | 10.000.000,00      | 9,35                 | Perdita            |
| Pasubio Tecnologia srl      | 42.645,00          | 8,07                 | Utile              |
| Impianti Leogra srl         | 2.000.000,00       | 45,83                | Perdita            |
| Banca popolare Etica P.Iva  | 46.601.992,50      | 0,0010               | Utile              |

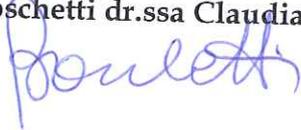
La presente relazione è stata redatta ai sensi dell'art. 4 bis del decreto legislativo 6/9/2011 n. 149 ai fini della verifica della situazione finanziaria e patrimoniale e della misura dell'indebitamento del Comune di Malo.

Malo, lì 31/7/ 2015

Prot. N. 17541

IL RESPONSABILE SERVIZIO FINANZIARIO

Boschetti dr.ssa Claudia



IL SINDACO

Lain Dr.ssa Paola

